

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КРЫЛАТСКОЕ**

РЕШЕНИЕ

от 27.06.2023 №8/3

О внесении депутатского запроса по вопросу «О предоставлении юридического и природоохранного обоснования и мотивировки исключения земельных участков П-ИП «Москворецкий» в районе Крылатское из состава ООПТ»

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Устава муниципального округа Крылатское, статьёй 63 Регламента Совета депутатов муниципального округа Крылатское,

Совет депутатов решил:

1. Признать обращение председателя комиссии Совета депутатов муниципального округа Крылатское по экологии, защите и сохранению особо охраняемых территорий в пределах административных границ муниципального округа Горшковой В.Г. по вопросу «О предоставлении юридического и природоохранного обоснования и мотивировки исключения земельных участков П-ИП «Москворецкий» в районе Крылатское из состава ООПТ» - депутатским запросом (приложение).
2. Направить настоящее решение в Мэрию Москвы.
3. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте администрации муниципального округа Крылатское vgmok.ru в сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Крылатское Егорова М.В.

**Глава муниципального округа
Крылатское**

М.В. Егоров

**Мэру Москвы
Собянину С.С.**

Уважаемый Сергей Семенович!

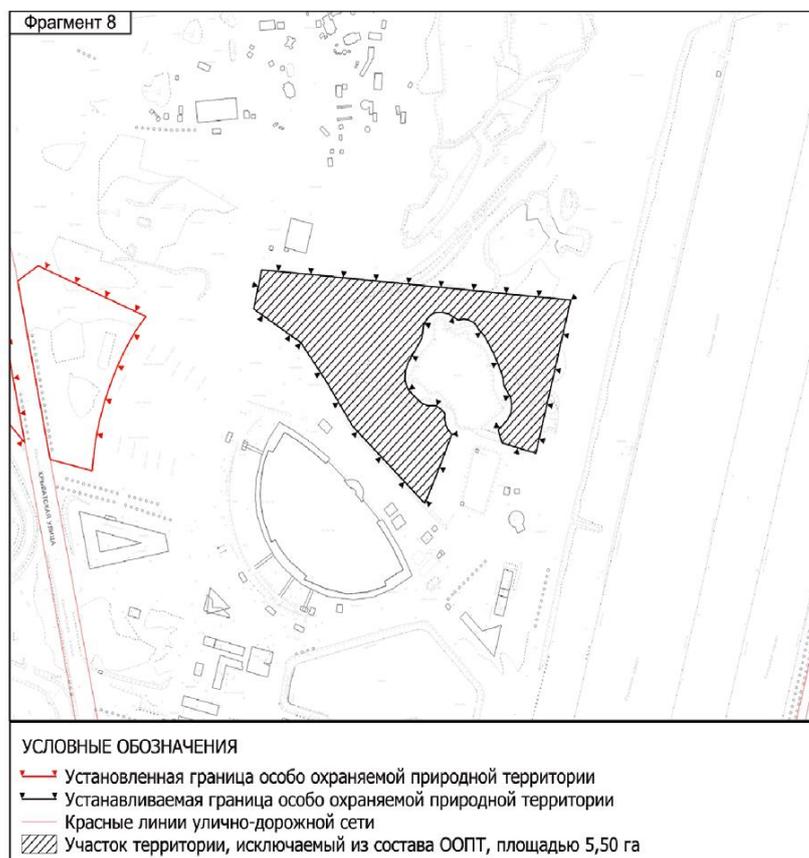
Постановлением Правительства Москвы (далее – ППМ) от 1.06.2023 № 997-ПП «Об изменении границ особо охраняемой природной территории регионального значения «Природно-исторический парк «Москворецкий» и внесении изменений в правовые акты города Москвы» из состава особо охраняемой природной территории регионального значения (далее – ООПТ) «Природно-исторический парк «Москворецкий» (далее – ПИП «Москворецкий», или ПИП) исключено 9 участков ООПТ общей площадью 12,98 га:

«1. Изменить границы особо охраняемой природной территории регионального значения «Природно-исторический парк «Москворецкий», исключив из ее состава участки территории общей площадью 12,98 га и включив в ее состав участки территории общей площадью 12,98 га, согласно приложению 1 к настоящему постановлению».

Среди «исключённых» 2 участка П-ИП «Москворецкий» находятся в районе Крылатское.

Обращаем ваше внимание на следующее.

1. Из состава П-ИП «Москворецкий» путём **изменения его границ** исключён участок площадью 5,5 га, расположенный в Крылатской пойме вокруг Южного Татаровского пруда (ППМ от 1.06.2023 № 997-ПП, приложение прил. 1, фрагмент 8). Исключить указанный участок из состава ООПТ, изменив её границы, нельзя, поскольку границы П-ИП «Москворецкий» здесь удалены от этого участка на расстояние от 0,6 до 1,7 км, т.е. общей границы с ООПТ «исключённый» участок не имеет. То же самое касается и других расположенных внутри П-ИП «Москворецкий» участков, «исключённых» из его состава путём изменения границ ООПТ.



2. В преамбуле постановления указано, что оно принято «в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом города Москвы от 26 сентября 2001 года № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве».

Ни ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», ни Закон города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» не содержат положений, предусматривающих (разрешающих) изменение границ ООПТ с исключением из её состава участков территории. Закон города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» предусматривает возможность корректировки границ ООПТ (ст. 8 ч.ч. 6, 7; ст. 14 ч. 5).

При этом «корректировка» и «изменение» синонимами не являются (Словарь синонимов русского языка. Практический справочник. — М.: Русский язык. З. Е. Александрова. 2011):

корректировка – действие, предпринимаемое для устранения выявленного несоответствия (4.3). [ИСО 14004:2004] Источник: ГОСТ Р ИСО 14050 2009: Менеджмент окружающей среды.

изменение – поправка, перемена, изменяющая что-нибудь прежнее. Толковый словарь Ожегова. С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. 1949, 1992.

3. Изменение границ ООПТ с исключением участков территории из их состава, что не предусмотрено ни федеральными, ни московскими законами, является изъятием этих участков из состава ООПТ.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», который имеет приоритет над всеми иными федеральными законами, содержащими положения, касающиеся вопросов охраны окружающей среды, и над законами и иными нормативными актами города Москвы (Конституция РФ, ст. 76 ч. 5), относит все ООПТ в России, независимо от их значения –

федерального, регионального, местного – к природно-заповедному фонду (ст. 58 ч. 3) и запрещает «изъятие земель природно-заповедного фонда ...» (ст. 58 ч. 4).

4. Утверждённый Законом города Москвы от 05.05.2010 № 17 Генеральный план города Москвы, в соответствии с которым должна осуществляться любая градостроительная и иная деятельность, включая установление или изменение границ ООПТ, не выделяет «исключённый» из состава П-ИП «Москворецкий» участок Крылатской поймы (см. выше) в «участки территорий, требующий принятия решений по изменению категории, статуса и границ» (Генеральный план города Москвы, 2010. Книга 2, стр. 473).

5. Включение в состав П-ИП «Москворецкий» участков «территории общей площадью 12,98 га» вместо исключённых не компенсирует вред, который уже причинён окружающей среде градостроительным освоением (застройкой и т.п.) изъятых участков ООПТ.

5.1. Применительно к Крылатской пойме: из состава ООПТ изъят участок, на всей площади занятый естественной растительностью (рис. 2). К настоящему времени этот участок с мало нарушенными почвами, местными видами растений, животных и других организмов как природный объект полностью уничтожен (рис. 3), и это является нарушением ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 61 ч. 2) и Закона города Москвы «О защите зелёных насаждений» (ст. 2). 5,5 га, или 55000 кв.м. – это площадь, обеспечивающая «озеленёнными территориями и особо охраняемыми природными территориями» из расчёта 27,8-29,8 кв.м./чел. (Генеральный план города Москвы, 2010. Книга 1, стр. 77) от 1846 до 1978 жителей Москвы, прежде всего – проживающих в районе Крылатское.

5.2. В качестве «компенсации» в состав П-ИП «Москворецкий» включены 2 участка объекта ПК № 26 СЗАО «Парк (проектный) вдоль Рижского направления Московской железной дороги, район Митино» (рис. 4). Возможно, включение указанных участков в состав ООПТ и направлено на решение юридических вопросов – площадь П-ИП «Москворецкий» не уменьшена, но оно не соответствует не только ФЗ «Об охране окружающей среды» и «Об особо охраняемых природных территориях», Законам города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» и «О Генеральном плане города Москвы, но и Градостроительному кодексу города Москвы.

Рис. 3. Изъятый участок П-ИП «Москворецкий» в Крылатской пойме по состоянию на 03.10.2021.



Рис. 4. Изъятый участок П-ИП «Москворецкий» в Крылатской пойме по состоянию на 17.05.2023.



При этом вред окружающей среде, причинённый уничтожением 55000 кв.м естественной растительности, являющейся важным фактором окружающей среды, включением «компенсационных» участков в районе Митино не компенсируется, поскольку в состав ООПТ включаются участки существующей растительности существующего объекта Природного комплекса – № 26-СЗАО (рис. 5-7).

5.3. Закон города Москвы от 25.06.2008 № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» содержит статью 54. Обеспечение сбалансированности развития особо охраняемых природных территорий, природных и озелененных территорий и иных видов территорий в городе Москве. Часть 1 этой статьи требует установления Генеральным планом города Москвы и иной градостроительной документацией показателей «баланса площадей особо охраняемых природных территорий, природных и озелененных территорий, с одной стороны, и площадей иных видов территорий, с другой стороны», т.е. баланса площадей территорий зелёного фонда города Москвы и территорий, занятых разного рода застройкой, площадями, автомобильными дорогами и прочими лишёнными растительного покрова поверхностями.

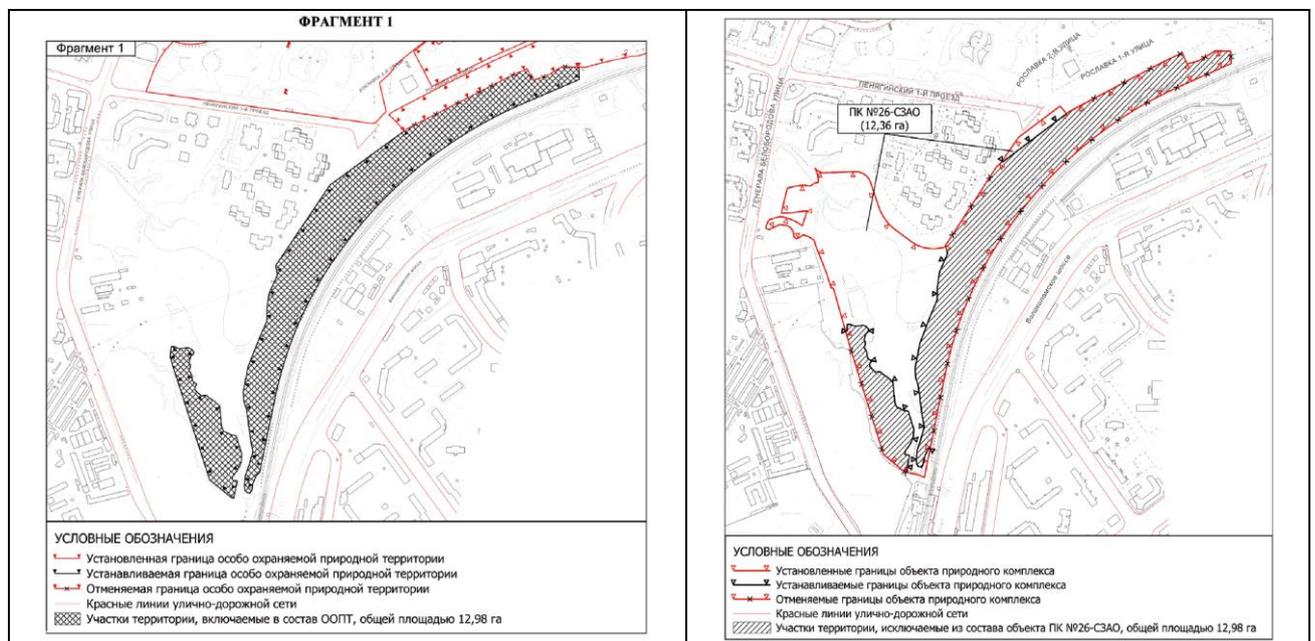


Рис. 5, 6. Участки, включённые в состав П-ИП «Москворецкий», расположены в районе Митино и до 1 июня 2023 года являлись частью существующего объекта Природного комплекса Москвы в СЗАО № 26.



Рис. 7. Участки, включённые в состав П-ИП «Москворецкий», расположены в основном вдоль Рижской железной дороги – в пределах её полосы отвода и охранной зоны – и представлены защитной лесополосой и сформировавшейся после 2003 года древесной и травянистой растительностью.

5.3.1. Указанные выше показатели баланса должны быть установлены применительно:

- «1) ко всей территории города Москвы;
- 2) к территориям административных округов города Москвы, районов

города Москвы;

3) к территориям функционально-планировочных образований» (ст. 54 ч. 1).

Ко всей территории Москвы в границах до 2012 года Генеральным планом города Москвы установлены «Основные показатели развития особо охраняемых природных территорий, природных территорий и озеленённых территорий» (Книга 1, стр. 77). Показатель «Всего озеленённых территорий и особо охраняемых природных территорий (тыс.га)» на расчётный срок – 2025 год – составляет 33,4 тыс.га. Из них ООПТ, включая природные территории старой Москвы, которые все предназначены для образования новых самостоятельных ООПТ к 2015 году, должны занимать 21,7 тыс.га, а озеленённые территории всех категорий – общего пользования, ограниченного пользования и специального назначения – 11,7 тыс.га.

Площадь П-ИП «Москворецкий» и площадь объекта ПК № 26 (СЗАО) по состоянию на 2010 год были учтены в соответствующих показателях.

5.3.2. Градостроительным кодексом города Москвы установлено **«Изменение границ особо охраняемых природных территорий, границ природных и озеленённых территорий допускается только при условиях соблюдения установленных показателей баланса указанных территорий и иных видов территорий или увеличения доли особо охраняемых природных территорий, природных и озеленённых территорий в балансе территорий, указанных в пунктах 1-3 части 1 настоящей статьи»** (ст. 54 ч. 2).

Принятая Правительством Москвы практика «изменения границ ООПТ» путём исключения участков ООПТ из их состава и включения вместо них равных или больших по площади участков, как правило – существующих объектов ПК и/или природных территорий, предназначенных для образования новых ООПТ, нарушает это требование Градостроительного кодекса города Москвы.

ППМ от 1.06.2023 № 997-ПП исключены 9 участков П-ИП «Москворецкий». Скорее всего, они предназначены для того или иного градостроительного и иного хозяйственного освоения, недопустимого на ООПТ. Эти 9 участков площадью 12,98 га, включая участок Крылатской поймы (фрагмент 8) площадью 5,5 га, в «балансе площадей особо охраняемых природных территорий, природных и озеленённых территорий, с одной стороны, и площадей иных видов территорий, с другой стороны» переходят в площади «иных видов территорий».

«Площади особо охраняемых природных территорий, природных и озеленённых территорий» за счёт исключённых из состава П-ИП «Москворецкий» 9 участков уменьшились на 12,98 га, поскольку в «площадь особо охраняемых природных территорий» включены 12,98 га из «площади озеленённых территорий». Площадь озеленённой территории в «экологической» части баланса при таком способе изменения границ П-ИП «Москворецкий» уменьшилась на 12,98 га, а значит, в общем балансе площади города уменьшилась площадь ООПТ, природных и озеленённых территорий.

Это означает, что при изменении границ П-ИП «Москворецкий» с исключением из его состава 9 участков общей площадью 12,98 га и одновременным изменением границ объекта ПК № 26-СЗАО установленные Генеральным планом города Москвы показатели развития ООПТ, природных

территорий и озеленённых территорий – их площади (книга 1, стр. 77) уменьшились, и показатели **баланса** указанных территорий и иных видов территорий не соблюдены, т.е. нарушены.

Таким образом,

1. Постановление Правительства Москвы от 1.06.2023 № 997-ПП «Об изменении границ особо охраняемой природной территории регионального значения «Природно-исторический парк «Москворецкий» и внесении изменений в правовые акты города Москвы», которым из состава П-ИП «Москворецкий» под видом изменения его границ изъято 9 участков территорий общей площадью 12,98 га и включены 2-х участка объекта Природного комплекса Москвы, принято с нарушениями и в нарушение следующих законов:

- ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. ст. 61 ч. 2).
- Закон города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» (ст. 8 ч. 5).
- Закон города Москвы «О Генеральном плане города Москвы» (книга 1 стр. 77, книга 2).
- Градостроительный кодекс города Москвы (ст. 54).
- Закон города Москвы «О защите зелёных насаждений» (ст. 2).

2. В результате уничтожения почв, растительного покрова, растений и отдельных видов животных и иных организмов на площади 55000 кв.м окружающей среде причинён вред. Этот вред не компенсируется, поскольку вместо изъятого участка природного комплекса П-ИП «Москворецкий» в его состав включён участок существующего объекта ПК с существующими зелёными насаждениями.

3. Уничтоженные 55000 кв.м. природного комплекса П-ИП «Москворецкий» – это площадь, обеспечивающая экологически эффективными территориями от 1846 до 1978 жителей Москвы, прежде всего – проживающих в районе Крылатское.

Просим Вас:

1. предоставить мотивировку изменения границ ООПТ, в которой изложены цели и задачи указанных изменений;

2. предоставить юридическое и природоохранное обоснование исключения земельных участков П-ИП «Москворецкий» в районе Крылатское из состава ООПТ.