



АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСЕЛЕНИЯ ВОРОНОВСКОЕ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.08.2023 № 43

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения Вороновское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

На основании ст. 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета депутатов поселения Вороновское от 24.10.2012 № 07/02 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в поселении Вороновское в городе Москве», в целях разработки проекта бюджета поселения Вороновское на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов и реализации бюджетного процесса в поселении Вороновское, администрация поселения Вороновское постановляет;

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Вороновское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение).

2. При разработке проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения Вороновское на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.

3. Копию настоящего постановления направить в Совет депутатов поселения Вороновское.

4. Опубликовать настоящее постановление в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте администрации поселения Вороновское.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации поселения Вороновское Воробьеву Е.С.

**Глава администрации
поселения Вороновское**

Е.П. Иванов

Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Вороновское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Раздел 1

Общие положения

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Вороновское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в поселении Вороновское» и ориентированы на обеспечение условий для дальнейшего социально-экономического развития поселения Вороновское в соответствии со стратегическими целями и задачами, учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, а также муниципальными программами поселения Вороновское.

1.2. Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Вороновское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются основой для формирования бюджета поселения Вороновское на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

1.3. Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных для поселения направлениях. Это обеспечение потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества, обеспечение комфортного проживания жителей, благоустройство территории поселения, сохранение муниципальной собственности и др. Для минимизации угроз несбалансированности бюджета — использование «консервативного» сценария функционирования экономики при определении основных характеристик бюджета, что позволит повысить точность бюджетного планирования, и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств. На местном уровне содействовать исполнению налоговой политики и бюджетной политики в области доходов, проводимой на федеральном и региональном уровнях.

1.4. При этом особое внимание уделять следующим направлениям:

1.4.1. содействие федеральным органам исполнительной власти по сокращению задолженности и недоимки по платежам в местный бюджет путем взаимодействия с налогоплательщиками и реализации контрольных функций главными администраторами доходов бюджета;

1.4.2. мобилизация дополнительных внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов (выявление незарегистрированных или не поставленных на налоговый учет объектов недвижимого имущества на территории поселения, выявление работодателей, не уплачивающих НДФЛ по месту осуществления деятельности, вовлечение в экономический оборот неиспользуемых земельных участков и участие в мероприятиях по контролю за их использованием и др.);

1.4.3. обеспечение эффективного управления муниципальной собственностью.

1.5. Также одним из приоритетных направлений бюджетной политики поселения должны стать мероприятия по привлечению дополнительных финансовых ресурсов из других бюджетов (в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов) путем соблюдения условий и участия в мероприятиях государственных программ, что существенным образом повлияет на увеличение собственных доходов муниципалитета и степень его самостоятельности. Основными задачами бюджетной политики являются:

1.5.1. повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

1.5.2. создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

1.5.3. повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

1.5.4. ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-значимых результатов;

1.5.6. оптимизация расходов на обеспечение функций органов местного самоуправления;

1.5.7. совершенствование системы межбюджетных отношений, действующей в муниципальном образовании;

1.5.8. обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности. При этом необходимым условием успешной реализации поставленных целей и задач является согласованная работа всех органов местного самоуправления муниципального образования.

Раздел 2

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

2.1. Основная задача бюджетной политики в 2024 году заключается в обеспечении устойчивого функционирования бюджетной системы.

2.2. Для достижения указанной цели в части доходов бюджета поселения Вороновское в городе Москве приоритетным направлением будет являться повышение доходного потенциала бюджета.

2.3. Доходная часть бюджета поселения стабильна, обеспечивается высоким уровнем поступления налоговых доходов (в основном, за счет поступления

земельного налога и налога на доходы физических лиц) и неналоговых доходов (за счет поступления доходов от арендной платы за землю).

2.4. Основными целями бюджетной политики на 2024 год и среднесрочную перспективу, как и в предыдущие годы качественное стратегическое управление экономикой и общественными финансами, являются:

2.4.1. бюджетная политика поселения должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики;

2.4.2. бюджет должен исполняться на базе муниципальных программ;

2.4.3. повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;

2.4.4. обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы, в том числе с учетом повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

2.4.5. безусловное исполнение действующих расходных обязательств;

2.4.6. обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2.5. Обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы будет реализовываться благодаря:

2.5.1. совершенствованию нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

2.5.2. повышению качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании. Реализация принципа формирования бюджета поселения на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности. Реализация муниципальных программ будет направлена на решение вопросов местного значения: благоустройство территории поселения, содержание дорожной сети, расширение системы видеонаблюдения на территории поселения в целях повышения уровня безопасности граждан, капитальный ремонт многоквартирных домов, очистку территории поселения от несанкционированных свалок мусора, социальную помощь населению. Реализация вышеуказанных мер позволит улучшить среду проживания населения, повысить качество общественных пространств поселения и довести их до общегородского уровня. Важными направлениями расходования бюджетных средств в планируемом периоде останутся финансовое обеспечение деятельности и улучшение материально-технической базы муниципальных бюджетных учреждений культуры и спорта.

2.6. В рамках непрограммных направлений деятельности администрации предусмотрены расходы на функционирование органов местного самоуправления поселения Вороновское, формирование резервного фонда, управление муниципальной собственностью, доплату к пенсии муниципальным служащим, информирование населения в средствах массовой информации о деятельности органа местного самоуправления;

2.6.1. повышению эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами других уровней в части получения и предоставления

межбюджетных трансфертов. Основой для этого является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также формирования объемов данных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития. Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов;

2.6.2 повышению эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

2.7. Обеспечение устойчивости бюджетной системы также осуществляется путем ограничения роста общего объема расходов бюджета исходя из объемов располагаемых финансовых средств в среднесрочном периоде и задач по их эффективному использованию.

2.8. Основные направления налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены с целью составления бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2.9. Налоговая политика является составной частью общей экономической политики.

2.10. Основной целью налоговой политики является создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость, стабильность и предсказуемость условий ведения экономической деятельности.

2.11. Основными мерами в области налоговой политики, планируемыми к реализации в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов, направленными на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, повышение эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности местного бюджета. В то же время необходимо сохранить неизменность налоговой нагрузки по секторам экономики, в которых достигнут ее оптимальный уровень.

2.12. Основными направлениями повышения эффективности работы в области формирования доходов бюджета поселения Вороновское являются:

2.12.1. Дальнейшее взаимодействие с территориальными федеральными и региональными исполнительными органами государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет поселения Вороновское, в целях увеличения собираемости доходов и обеспечения своевременного поступления платежей;

2.12.2. Увеличение налогооблагаемой базы путём реализации мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;

2.12.3. Повышение качества и эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение его полного учёта;

2.12.4. Развитие собственного налогового потенциала (повышение доли

имущественных налогов, увеличение базы налогоплательщиков, оптимизация налоговых ставок, коэффициентов и льгот по местным налогам, реализация мероприятий по повышению заработной платы и её легализации, сокращение недоимки). Усиление роли имущественного налогообложения является одной из приоритетных задач налоговой политики, так как имущественные налоги мало зависят от складывающейся макроэкономической ситуации в мире и Российской Федерации, практически не подвержены конъюнктурным колебаниям, и соответственно обеспечивают стабильность доходной базы бюджета.

Раздел 3

Направления политики в части формирования доходов бюджета

3.1. Учитывая стабильность курса государства в сфере налогообложения, политика администрации поселения Вороновское направлена не только на сохранение сложившегося налогового бремени, но и его оптимизацию.

3.2. Приоритеты налоговой политики на трехлетнюю перспективу формируются с учетом изменений федерального и регионального законодательства. Изменения налогового законодательства на федеральном уровне не ориентированы на радикальное снижение налоговой нагрузки.

3.3. Взимание налогов и сборов может оказывать различное влияние на поведение экономических субъектов, создавать различные стимулы как для организаций, так и для физических лиц. Необходимым условием для повышения конкурентоспособности российской экономики является её диверсификация, технологическое обновление, модернизация производства. Стимулирующая роль налоговой системы по перечисленным направлениям сохранится.

3.4. С учетом необходимости обеспечения бюджетной сбалансированности следует предпринимать меры, направленные на увеличение доходов бюджетной системы Российской Федерации. Основными источниками роста налоговых поступлений может стать как повышение налоговых ставок, изменение правил исчисления и уплаты отдельных налогов, так и принятие мер в области налогового администрирования.

3.5. Дальнейшее совершенствование налоговой системы должно реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, изъятия в бюджет сверхдоходов от благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры.

3.6. Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам.

При этом в разрезе отдельных видов доходных источников приоритетными задачами в области налоговой политики поселения Вороновское определены:

3.6.1. **по налогу на имущество физических лиц** - инвентаризация объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам, актуализация налоговой базы;

3.6.2. **по налогу на доходы физических лиц** - необходимо продолжить

работу по легализации заработной платы работающего населения и выводу из "тени" доходов предпринимателей. Проводить мероприятия по привлечению и созданию на территории поселения организаций-налогоплательщиков. Также, в целях налогового стимулирования, должны быть рассмотрены меры поддержки, связанные с предоставлением льгот по налогу на доходы физических лиц. При этом необходима систематизация перечня доходов, освобождаемых от обложения НДФЛ, а также устранение имеющихся неточностей и противоречий, приводящих к неоднозначному толкованию норм.

3.6.3. по земельному налогу - дальнейшее проведение инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно-имущественного комплекса, осуществление муниципального земельного контроля по вопросам оформления прав на земельный участок и своевременного внесения землепользователями установленной арендной платы, по выявлению неосвоенных земельных участков с целью вовлечения их в оборот;

3.6.4. по неналоговым доходам - повышение качества администрирования, выявление неиспользуемых основных фондов и вовлечение максимального количества объектов муниципальной собственности в оборот хозяйствования.

3.7. Следует продолжить работу по увеличению доходов от земельного налога, налога на имущество физических лиц. Необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, а также по корректировке ставок земельного налога, пересмотру перечня льготных категорий налогоплательщиков.

3.8. Администрации поселения Вороновское следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами.

Положительно должно повлиять на рост неналоговых доходов в бюджет поселения увеличение отдачи от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, усиление контроля за своевременностью и полнотой поступления доходов от сдачи имущества в аренду.

Раздел 4

Основные направления политики в части расходов бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов

4.1. Бюджетная политика поселения Вороновское в области расходов наряду с обеспечением преемственности направлений политики прошлых лет, будет проводиться с учетом некоторых особенностей. Прежде всего, будет продолжаться работа по учету в бюджетном процессе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

4.2. Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2024 год и плановый период определены расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении:

4.2.1. расходы на оплату труда и начисления на нее;

4.2.2. расходы на оплату коммунальных услуг;

4.2.3. развитие сети автомобильных дорог и сооружений на них;

4.2.4. благоустройство территории поселения.

4.3. С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения Вороновское бюджетная политика скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и направлена на решение следующих задач:

4.3.1. эффективное выполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взаимосвязи включения принимаемых расходных обязательств с доходными возможностями бюджета;

4.3.2. эффективное использование субсидий из бюджета города Москвы на софинансирование отдельных расходных обязательств бюджета поселения;

4.3.3. обеспечение реализации мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

4.3.4. формирование бюджета в соответствии с нормативами минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных учреждений. Финансирование обеспечения оказания муниципальных услуг на основе муниципального задания, что позволит установить зависимость между объемами финансирования учреждений и результатами их работы. Совершенствование механизмов контроля за исполнением муниципальных заданий;

4.3.5. недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности;

4.3.6. исполнение бюджета поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета на основе казначейской системы исполнения бюджета.

4.4. В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения Вороновское, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств бюджета поселения возникает необходимость принятия бюджета без дефицита. Решение этой задачи, в первую очередь, подразумевает планирование расходов бюджета исходя из оценки доходного потенциала.

4.5. При снижении доходов возникает потребность экономии средств бюджета, обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета поселения Вороновское.

Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом, в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета, увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных

обязательств.

4.6. При условии возможного появления дефицита бюджета поселения (временного кассового разрыва) особо актуально встает вопрос по привлечению дополнительных средств бюджетов других уровней и внебюджетных источников.

4.7. За счет среднесрочного бюджетного планирования необходимо достичь равномерного освоения бюджетных средств с соблюдением требований, установленных законодательством о размещении заказов при закупках для муниципальных нужд.

Раздел 5

Межбюджетные отношения

5.1. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2024-2026 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

5.1.1. обеспечение финансовой стабильности местного бюджета, в том числе путем наращивания собственной доходной базы местного бюджета с целью эффективно и качественно выполнять свои обязательства;

5.1.2. сохранение полного уровня освоения средств межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы;

5.1.3. повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы.

5.1.4. рациональное и целевое освоение полученных субсидий и субвенций на выполнение принятых расходных обязательств.